

关于环境监测管理体制改革的思考

王晓丽 束 平

(盐城市环境监测中心站, 江苏 盐城 224002)

摘要:为规范环境监测和环境管理行为,促进环境监测事业的发展,在新的一轮事业单位机构改革中,要准确定位环境监测机构,理顺环境监测管理体制。环境监测行为是一项政府行为,环境监测人员应该参照公务员管理;有必要实行省级环境监测体系的垂直整合或实行全国环境监测体系的垂直整合并在新出台的《环境监测管理条例》予以明确。

关键词:环境监测;管理体制;改革

中图分类号: X830 **文献标识码:** B

文章编号: (G)10045 (2010)01—64—01

环境监测是环境保护工作的“哨兵”和“耳目”,是环境管理的重要组成部分,是环境保护工作最为重要的基础性和前沿性工作,现行环境监测管理体制已不能适应完成新时期环境监测工作的目标和任务,加快建设先进的环境监测预警体系,全力推进环境保护历史性转变的需要,在新的一轮事业单位机构改革中,亟需准确定位环境监测机构,理顺环境监测管理体制。

1 环境监测行为是一项政府行为

环境监测机构是履行政府行为的机构,并且有其法定的职责,环境监测机构工作人员的不作为或乱行为是受公务员管理机关追究,而环境监测活动是具有强制性的依法执行公务的活动,环境监测活动是具有典型的行政监管特点。在环境监测机构的主要职责中,环境质量监测、突发环境污染事件应急监测等具有明显公益的特点,但污染源监督性监测具有典型的行政监管特点。

2 现行环境监测管理体制运行分析

环境监测机构隶属环保局,这样的隶属关系,是否会必然产生行政干预,导致“环境质量一片大好”的假象。现行环境监测管理体制下,环境监测数据作为环保部门环境违法行为查处的证据不能从根本上杜绝环保部门“乱作为”。环境监测机构毕竟隶

属环保局,与环保局具有“直接利害关系”,所以,现行环境监测管理体制下,不能从根本上杜绝环保部门“乱作为”。环境监测机构面临定位不清、前途不明、队伍不稳的局面。

3 环境监测管理体制改革的思考

环境监测管理体制直接影响环境监测和环境管理行为的规范,直接影响环境监测事业的发展。体制顺,干预少,才有利于环境监测数据的真实;体制顺,制约严,才有利于环境管理行为的规范;体制顺,人心稳,才有利于环境监测事业的发展。在新的一轮事业单位机构改革即将开始,准确定位环境监测机构,理顺环境监测管理体制,十分必要。

3.1 环境监测人员应该参照公务员管理

环境监测行为是一项政府行为,环境监测人员从事的活动是具有强制性的依法执行公务的活动,环境监测活动具有典型的行政监管特点,所以,环境监测人员参照公务员管理,理所当然。

3.2 三种环境监测机构隶属关系的比较

现行隶属关系一隶属地方环保部门,明显有缺点,环境质量上报数据的真实性值得怀疑,环境监测数据作为环保部门环境违法行为查处的证据不能从根本上杜绝环保部门“乱作为”;假设隶属关系一隶属地方,明显缺点,环境质量上报数据的真实性仍然值得怀疑,优点,环境监测数据作为环保部门环境违法行为查处的证据并制约环保部门“乱作为”,不需要改变现在实行的能力建设投资渠道。需要做的工作,在新出台的《环境监测管理条例》中,对环境监测管理体制予以明确。

(下转第 59 页)

施肥的方法。通过补偿补助措施,调动群众保护水资源的积极性和自觉性^[14]。

3.2.4 搞好流域综合规划

为确保整个流域经济社会的持续、快速、健康发展,建议由规划部门牵头编制流沙河流域总体规划,为整个流域的长期发展提供规划依据。

3.2.5 建立完善水质监测系统

汉源县环保监测部门应加强水源地水质监测工作,发现监测项目超标现象及时向市政府报告,积极采取措施做好协调工作。同时,有关部门应引进水质自动监测站,建议设在永定桥水库的取水口处,以便时时监测水库水质。

3.2.6 加强宣传力度,提高全民保护意识

水量不足、水质恶化是当今全社会所面临的水的问题,这已是全球性的问题,保护和珍惜水资源是每个公民应尽的义务,应进一步加大饮用水水源保护的宣传力度,大力宣传《水法》、《水污染防治法》、《水土保持法》等法律法规,推动全社会的关心和关注,让广大公民认识水污染带来的危害,不断提高公众的环保意识,形成人人爱惜和保护水资源的良好风气,让全社会都参与到环境保护和水资源保护的工作中。

4 结论

作为汉源县新县城的水源地,其生态与环境状况的优劣会直接影响到居民的生产生活和下游地区水资源的安全。根据多项监测的结果,坝址区水源主要受岩石溶滤、岩溶淋滤和轻微人为影响,水质较好,应坚持“保护中开发,开发中保护”,以保护为主,兼顾生态效益、经济效益和社会效益。水源地植被保护与利用必须坚持以生态防护安全为主,以观赏性为辅并适当兼顾一定经济价值的方针,选择无毒、无害、抗性好,重点区域不使用农药的植被。采

用合理的方式保护和恢复水源地植被,将水源地生态服务功能。合理利用水资源,调配水资源,有效地减少水资源消耗。

参考文献:

- [1] 陈亚宁,周金星. 中国西部山区流域综合治理研究 [M]. 北京: 科学出版社 2006. 10
- [2] 盛学良,陈建,郑英铭,等. 金坛市饮用水源地保护方案研究 [J]. 长江流域资源与环境 2001 (10): 179 ~ 184
- [3] 刘世岩,赵晓红. 美国有关河岸保护带对磷输移影响的研究 [J]. 水土保持科技情报 2003. (2)
- [4] 谭湘萍,闵怀. 千岛湖生态环境主要问题及保护对策 [J]. 环境污染与防治. 2004. 26 (3)
- [5] 沈万斌,毛致伟,宿华,等. 白城市地下水资源合理开发利用规划 [J]. 干旱区研究 2004. 21: 215 ~ 219
- [6] Bruteau W., Corapcioglu M. Y., Pumping of Aquifer With Viscoelastic Properties Proc ASCE HY 11, vol 102 (1976), 1663—1675
- [7] 王为东,王大力,尹澄清,等. 芦苇型湿地生态系统的潜水水质状况研究 [J]. 生态学报 2001, 21 (6): 919 ~ 925
- [8] 白洋铨水陆交错带对陆源营养物质的截留作用初步研究 [J]. 应用生态学报. 1995. 6 (1): 76 ~ 80
- [9] 姚文艺,李占斌,康玲玲. 黄土高原土壤侵蚀治理的生态环境效应 [M]. 北京: 科学出版社 2006. 6
- [10] 李佩成,薛惠锋. 论水资源的永续供给 [J], 地下水. 1995. 4. 141 ~ 148
- [11] 格日勒. 我国饮用水源保护的现状及立法建议 [J]. 资源与产业. 2008. 12 (1): 80 ~ 82
- [12] 陈一兵,林超文,黄晶晶. 四川植物护埂推广前景看好 [N]. 四川科技报. 2006. 11. 7. 004版
- [13] 林晗,韩晓君. 磨盘山水库水源保护面临的问题与对策 [J]. 黑龙江水利科技 2007. 35 (6): 115 ~ 116
- [14] 李孝困,重庆三峡库区水环境研究 [J]. 地域研究与开发. 2005. 24 (4): 109 ~ 112

(上接第 64 页)

假设隶属关系 2—实行省级环境监测体系的垂直整合或实行全国环境监测体系的垂直整合。缺点: 改变了现行能力建设投资渠道,增加了省级或国家的财政支出 (免除了县级相关财政支出)。优点,保证环境质量上报数据的真实性,环境监测数据不仅可以作为环保部门环境违法行为查处的证据并制约环保部门“乱作为”,而且可以发现环保部门“不作为”。需要做的工作,在新出台的《环境监测管理条例》中,对环境监测管理体制予以明确,需要组织

垂直整合。

3.3 环境监测管理体制改革的建议

为规范环境监测和环境管理行为,促进环境监测事业的发展,在新的一轮事业单位机构改革中,要准确定位环境监测机构,理顺环境监测管理体制。环境监测行为是一项政府行为,环境监测人员应该参照公务员管理;有必要实行省级环境监测体系的垂直整合或实行全国环境监测体系的垂直整合并在新出台的《环境监测管理条例》予以明确。