

浙江省第三方环境检测机构标准化能力建设探讨

俞永江

(嘉兴威正检测服务有限公司, 浙江 嘉兴 314031)

摘要: 通过对浙江省第三方环境检测机构当前存在的问题进行分析, 主要从人员结构、仪器设备配置、检测场所、质量控制管理、检测项目能力及检测方法、监督管理、考核等方面加以阐述, 对浙江省第三方环境检测机构能力标准化建设提出建议和设想。

关键词: 第三方; 环境; 检测机构; 标准化建设

中图分类号: X83 文献标识码: C 文章编号: 1007-1504(2014)04-0187-04

Discussion of the Standardization Organization Ability Construction of Third - party Environmental Monitoring of Zhejiang Province

YU Yong - jiang (Jiaxing Weizheng is testing services Co. Ltd. , Jiaxing Zhejiang 314031, China)

Abstract: The third - party environmental monitoring organization suffers from many problems such as personnel structure, equipment configuration, laboratory, quality control management, the ability and level of analysis, analytical method, supervision and evaluation . Through analysis these problems, the suggestions and ideas on the ability construction of third - party environmental monitoring of Zhejiang Province were put forward.

Key words: third - party; environment; environmental monitoring organizations; standardization

第三方环境检测机构,是指非环境保护行政主管部门所属的从事环境检测业务的企事业单位。在国际上,按国际贸易规定,为确保公正,所有的检测必须由第三方检测机构出具。政府授权委托第三方机构参与环境检测,并依法对第三方环境检测机构进行行业监管,已经成为国际惯例。在我国,第三方环境检测仍是新生事物,尽管种种益处显而易见,但目前在发展初始阶段面临的问题也不应回避,设置第三方环境检测机构准入门槛,以实验室资质认定和社会监督为切入点,加强诚信等级制考核,从人员结构、仪器设备配置、检测场所、质量管理、检测项目能力及检测方法、监督管理、考核等方面实现标准化,为第三

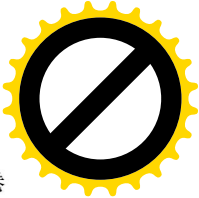
方环境检测服务行业的健康发展保驾护航。

引入第三方力量进行环境检测,是环境检测市场化的标志,同时也是环境信息公开真实性、权威性的重要保障。这既是减轻环境检测“正规军”繁重工作的需要,也是满足广大排污企业的需要,更是维护公众环境知情权的需要。

推进第三方环境检测机构市场化、标准化势在必行,是推进政府职能转变的有效途径。规范第三方检测机构从事环境检测活动的市场行为,提高检测机构及其从业人员的技术水平,确保检测结果的真实性、可靠性和科学性。同时,也要求第三方检测机构要加强行业自律,严格按照国家相关技术规范和标准要求,保证检测数据和信

收稿日期: 2014-08-26; 修回日期: 2014-09-22

作者简介: 俞永江(1981-),男,浙江嵊州人,工程师,大学,主要从事环境检测工作。



息具有代表性、准确性、精密性、可比性和完整性,自觉接受环保主管部门的监督管理,规范质量管理体系建设。为培育第三方环境检测力量,促进第三方检测机构持续发展,深入推进环境检测机构能力标准化。

1 浙江省第三方环境检测机构存在的问题

1) 缺少准入门槛,机构数量庞大、规模较小。据不完全统计,目前浙江省除环保系统监测机构以外已有上百家第三方环境检测机构开展环境检测业务,发展迅猛,并每年以一定数量递增。由于缺少设置第三方环境检测机构准入门槛,检测机构发展迅速,数量较大,规模单一,可检测项目有限,项目分包存在杂而乱的现象,检测结果很难有质量保障。

2) 机构只追求利益,缺少内部质量控制管理。第三方环境检测机构承担了环境检测技术部门的部分检测任务,虽缓解了环保部门检测力量的不足,但不少检测机构鱼龙混杂,个别检测机构只追求利益,缺少机构内部质量控制管理,检测数据存在严重造假现象。

3) 人员素质参差不齐,缺少培训,流动性大。由于管理的局限性,专业技术人员待遇较低,人才流动性较大,缺少环境检测专业技术人员,严重影响公司的发展。同时,第三方环境检测机构管理层对人员培训意识不强,对检测业务能力和仪器操作的培训很少、导致第三方环境检测机构工作能力、业务水平也难以有突破、质量难以有保障。

4) 检测场所狭小,设备投入少。经调查,浙江省第三方环境监测机构实验室用房以租赁为主,受租金影响,个别实验室使用面积较紧凑,检测业务发展有限,工作环境恶劣。在分析操作中存在交叉影响现象。在仪器设备上,追求实惠,忽视设备性能的重要性。导致检测结果精密性、准确性受影响。

5) 绝大多数第三方环境检测机构未能按资质

认证要求管理,盲目追求业绩,缺乏有效的质量保证管理体系,导致检测数据缺乏合法性、真实性。

6) 主管部门缺少日常监管,监管体制有待完善。由于缺乏监督考核制度和统一的管理办法,环境检测市场出现了恶性竞争现象。缺少对第三方环境监测机构监管,目前还没有开展对第三方环境监测机构进行上岗证动态管理机制。诚信等级制度管理有待加强。

2 浙江省第三方环境检测机构标准化能力建设探讨

为促进浙江省第三方环境检测机构发展,标准化能力建设迫在眉睫。第三方环境检测机构标准化建设应从第三方检测机构的资质认定和检测考核制度深入实施。成立第三方环境检测机构评审组进行实地调研考察,对其机构资质、人员设备、检测场所、质量管理及检测项目能力等进行全方位评估,并加强日常监督管理。

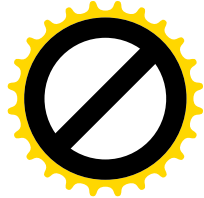
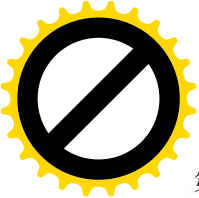
2.1 机构资质

第三方环境检测机构具有独立企业法人资格或者企业化管理事业单位法人资格;具有国家或浙江省省级《资质认定计量认证证书》(CMA)有效证书。

2.2 人员结构

第三方环境检测机构应具有结构合理的专业技术人才队伍,相关专业技术人员的数量应与开展的检测业务工作相适应,专业技术职称的技术人员一般不少于 20 人,其中中级职称及其以上人员数量不少于 5 人;所有从事检测工作的技术人员必须经过专业技术培训,并取得与所承担的检测项目相匹配的上岗证书,且做到一项目双岗;所有管理人员和专业技术人员均不得同时在两个及以上的检测机构中兼职。加强技术人员队伍管理建设,确保人员稳定,预防人才频繁流动。

2.3 仪器设备配置



第三方环境检测机构仪器设备登记,资产不少于300万元,具体配置要求可根据申报项目中的检测因子所需设备相匹配。所购置设备的测量范围、准确度等级应与检测项目相匹配。

建立检测设备动态管理信息系统,实现对检测仪器动态管理,全面提升第三方环境检测机构设备管理质量。配置设备管理专员,按照设备管理制度要求,进行建档管理。加强仪器检定/校准动态管理。

2.4 检测场所

第三方环境检测机构应具备固定的办公场所和实验室用房、与开展检测业务项目相适应的专业实验室,要求实验室面积不得小于500 m²,人均办公面积不小于15 m²/人。实验室内环境条件符合相关技术要求,各仪器设备间布置合理,应将不相容活动的相邻区域进行有效隔离。

2.5 质量控制管理

加强第三方环境检测机构CMA资质认定管理,成立第三方环境检测机构资质评审组。成员由省级环境检测相关专家组成,主要负责对其申请备案的检测机构进行综合备案评审、现场考核、认证后监督管理。同时,第三方环境检测机构内部应建立质量管理体系文件、质量管理控制结构组织图,配置质量管理员、质量监督员,对检测过程进行全方位质量监督。

加强对影响检测和校准质量的重要消耗品、供应品和服务的供应商的评价,评价记录及预防措施要完整、规范、合理。

2.6 检测项目能力及检测方法

第三方环境检测机构要按照国家、省的相关要求做好检测质量保证工作,认真参加实验室认可、认证及其复查工作,积极参加环境保护局组织的实验室能力验证和比对检测。严格按照有关环境保护技术规范操作,所采用的检测方法应以国家标准、省标准、行业标准中规定的方法为准。如上述标准未作规定的,可采用国际标准或先进国家标准规定的方法、知名的技术组织或有

关科学文献和期刊公布的方法、仪器设备制造商指定的方法,并做好方法确认工作,确保检测方法可操作性。

按照环境保护相关技术规范或标准实施样品的采集、传送、制备、贮存、处置以及样品分析和数据处理等检测活动,保证检测数据和信息的代表性、准确性、精密性、可比性和完整性。

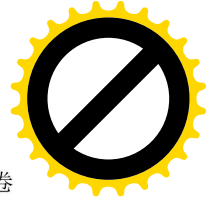
2.7 监督管理

第三方环境检测机构主管部门应对其检测活动进行质量管理,每年开展一次检测质量年度考核,不定期开展检测质量飞行检查。对第三方环境检测机构的检测活动信息实行公开制度。对备案情况、年度考核情况、飞行检查结果等实行动态网络公开。加强对第三方环境检测机构进行日常监督检查,发现违法违规行为的,要及时通报上级环保主管部门。设立投诉平台,接受社会各界监督。省级质量技术监督部门复查评审、扩项评审以及监督评审后及时向环境保护局提交资质评审结果,以验证其资质的可持续性。第三方环境检测机构应当实行保密程序管理,严格遵守法律法规,保守委托方秘密。严格控制分包项目,第三方环境检测机构主管部门定期公布允许分包的检测项目名单,对不在允许分包名单范围内的其他检测项目不允许分包;对个别检测项目所用仪器设备价值昂贵,使用频率低,第三方环境检测机构应向主管部门提出备案登记,核准同意后方可分包。

2.8 考核机制

制定第三方检测机构考核办法,第三方环境检测机构主管部门将对检测质量、工作效率、收费行为和服务态度纳入考核内容。根据考核办法,对检测机构实施综合考评,对考评不合格者实行定期整改,经复查合格后方可正常营业。

为提高检测质量和工作效率,规范收费,保障服务态度,可通过抽查质控样、平行样、空白样及室间比对样、公开承诺、签订协议、市场调查、物价部门检查、问卷调查、实地走访等方式进行



考核。

2.9 惩罚制度

为健全检测机构管理制度,严防恶性竞争、数据造假等违规行为的发生,第三方环境检测机构主管部门对编造数据、弄虚作假或者其他影响检测活动客观性、公正性的行为,经查属实的、年度考核不通过或两次以上飞行检查不合格的、违规转包、分包检测业务的、检测活动不符合相关管理规定的,超范围开展检测活动的,对违反上述行为的第三方环境检测机构进行严肃惩罚,取消或限制第三方环境检测机构资质能力项目,要求限期整改,整改完成后,重新申请,经审查组审核通过后方可恢复其检测能力。

2.10 建立诚信等级评价机制

加强对第三方环境检测机构实行网络动态管理,建立诚信等级评价机制,对不良信用等级企业,进行实时登记,登记次数达到三次或缺信等级较高的企业,将直接拉入黑名单,终身不得申请计量认证,相关负责人承担连带责任。

3 结语

质量管理体系实际是标准化体系建设,没有

标准化的进步,就没有质量的成功。第三方环境检测机构作为第三方性质的公信机构,通过标准化建设,细化考核内容,加强主管部门监管,落实环境检测业务能力评估、优胜劣汰制度、市场准入制度、信用等级制度,确保第三方环境检测机构健康、有序发展。

为保证浙江省第三方环境检测机构检测工作更好的开展,需全面提升现有检测水平,业务能力。通过标准化能力建设,完善环境检测质量保证体系,确保检测数据真实、合法、有效,应严格按照 CMA 资质认证要求操作,制定质量手册,质量控制计划及实施记录,完善作业指导书,建立质量管理内部审核和管理评审制度,健全第三方环境检测机构标准化能力建设体系。为生态文明建设提供可靠保障。

参考文献:

[1] 许震,张峰,吴红星. 第三方环境检测机构发展现状与展望 [J]. 环境监测管理与技术,2014, (2):1 — 3.

(上接第 157 页)

[2] 胡琳. 东白山小流域水土保持措施优化配置技术应用及效果评价 [J]. 中国水土保持,2012, (10):5 — 7.

[3] 杨龙,贺光华. 伊犁河流域灌区水土流失防治对策 [J]. 水利发展研究,2006, (6):33 — 35.

[4] 伊犁州水利电力勘察设计院. 伊犁河流域灌区规划报告 [R]. 伊犁州水利电力勘察设计院,2002.

[5] 叶玮,袁玉江. 新疆伊犁地区现代气候特征与 300a 来的干湿变化规律 [J]. 中国沙漠,1999,19 (2):97 — 102.

[6] 胡安焱,吴文玲,邓建伟. 新疆水土流失的特点及水土保持对策 [J]. 水利科技与经济,2005,11 (8):490 — 492.

[7] 王立洪. 新疆水土流失的成因分析与防治措施的探讨 [J]. 水土保持研究,2002,9 (3):164 — 166.

[8] 张江辉,邱胜彬,白云岗,等. 新疆水土保持现状及发展探讨 [J]. 2002,9 (4):22 — 25.

[9] 焦峰,李壁成. 大岔沟侵蚀地貌分析与治理措施优化配置 [J]. 水土保持通报,1996,16 (6):54 — 58.

[10] 张富. 黄土高原丘陵沟壑区小流域水土保持措施对位配置研究 [D]. 北京农业大学,2008.

[11] 李仁辉,潘秀清,金家双. 国内外小流域治理研究现状 [J]. 水土保持应用技术,2010, (3):32 — 34.

[12] 洪伟,陈辉,张潮巨,等. 生态空间分布格局的理论研究 [J]. 福建林学院学报,1994,14 (1):1 — 5.

[13] 孙慧兰,李卫红,陈亚鹏,等. 新疆伊犁河流域生态服务价值对土地利用变化的响应 [J]. 生态学报,2010,30 (4):0887 — 0894.