

民营第三方环境检测在环境保护工作中面临的形势和发展对策

冀保程^{1,2} 尚春林²

近年来,环境监测领域发生了深刻变革,第三方环境检测正悄然改变政府主导的环境检测格局。实践证明,第三方环境检测机构在减轻政府监测任务压力和在理顺“监”与“测”的关系方面都做出了突出贡献。随着环境监测市场的进一步开放,民间资本也逐渐加入到环境检测行业,形成民营第三方环境检测机构。民营第三方环境检测机构有利于活跃监测市场,使检测市场更加公平公正、和谐稳定。然而,民营第三方环境监测机构参与环境监测活动尚处于起步阶段,各种法律制度约束、监督管理机制以及其自身质量管理运行机制仍需探索完善,因此,加强对民营第三方环境监测行业正确引导,增强外部监督和内部管理,规范体系运行尤为必要。

一、民营第三方环境检测面临的形势

1. 民营第三方环境检测机构发展的背景

随着经济社会的发展,人们对环境保护的关注度越来越高,对水、大气、噪声和土壤等环境检测越来越重视。2015年,环保部印发《关于推进环境监测服务社会化的指导意见》,打破原有政府主导监测的单一体制,鼓励和引导社会力量广泛参与环境监测。在此背景下,民营第三方检测机构抓住历史性机遇,获得了蓬勃发展。

2. 民营第三方环境检测发展的趋势

由于环境保护领域日益扩大、环境监测任务快速增加、环境管理要求不断提高,原有政府部门所属的环境监测机构已无法独自承担。民营第三方环境检测机构加入环境检测后,有利于整合社会环境监测资源、激发社

会环境监测机构市场活力,也有利于理顺环境保护体制机制、探索环境保护新路,形成环保系统环境监测机构和社会环境监测机构共同发展的新格局。随着环境检测市场的进一步开放,民营第三方环境检测机构必将成为下一个朝阳产业,迎来更快更广的发展。

二、民营第三方环境检测机构面临的问题

由于处于起步阶段,与政府部门所属的环境监测站和改制形成的成熟检测机构相比,民营第三方环境检测机构面临诸多严峻的问题。

1. 民营第三方环境检测机构制度体系不健全

首先,环境检测服务社会化正逐步开放,民营第三方环境检测机构参与社会环境检测活动处于逐步探索阶段,制定和完善各项制度和规范也需要过程;其次,行业体系未形成,内部管理不到位,部分民营第三方环境检测机构只是考虑市场一时的需求,具有比较大的盲目性,机构之间技术能力参差不齐,相互协作能力不足,个体市场竞争力不高。

2. 民营第三方环境检测机构基础配套不足

环境检测机构的两个主要影响因素是专业的技术人员和先进的仪器设备。由于我国长期由政府主导的单一环境检测体制,最优秀的环境检测人员大部分保留在政府有关部门所属的监测站,另一部分在刚刚从政府改革下来的大的检测公司内,民营第三方环境检测机构招聘优秀的技术人员存在很大难度,培养技术人才又需要一个过程,因此,民营第三方环境检测机构存在人才缺乏的严峻局面。此外,民

营第三方环境检测机构规模相对较小,普遍存在资金不充裕、仪器设备配备更新不足的问题,例如各级监测站较为普遍使用的 ICP-MS 等进口仪器设备,民营第三方环境监测机构因考虑到资金投入等问题,在普及程度上还存在不足。

3. 民营第三方环境检测机构内部管理及质控不高

产品质量是企业的生命线。对于环境检测而言,能否出具高质量的数据报告决定了民营第三方环境检测机构能否生存。由于人、财、物等的影响,多数民营第三方环境检测机构很难与政府有关部门所属的监测站相比,其实验室内部管理规范程度和质量控制体系标准程度也很难达到较高水平。

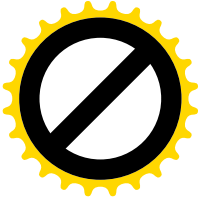
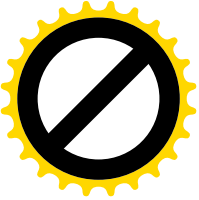
4. 民营第三方环境检测机构社会环保意识不足

按照经济学的观点,企业的目的就是追求利润的最大化。民间资本进入环境检测市场的目的方面是参与环境检测,有利于激发市场活力;另一方面也是为了进入环境检测市场,获取经济利益。民营第三方环境检测机构只要社会责任意识稍一松懈,就可能会出现减少样品采集、压缩药品使用的现象,进而造成监测数据失真,扰乱环境检测服务市场正常秩序。

三、民营第三方检测企业发展的对策和建议

1. 完善民营第三方环境检测机构的制度体系

2015年环保部门推出环境监测服务社会化的指导意见,建议有关部门和地方加大对法律和制度的研究,尽快制定出台与民营第三方环境检测相关文件,切实保障民营第三方环境检测企业的合法权益,为民营第三方环境检测机构参与社会化环境监测扫清制度障碍。同时,



浅谈泗河流域综合治理规划布局

滑端科¹ 韦 岩² 胡华剑¹

泗河流域是济宁市经济发展最快的地区和连接济宁东部地区经济社会发展的纽带,综合开发意义重大。泗河开发必将对流域防洪安全、雨水资源利用、南水北调东线水质优化、沿河区域发展、拓展都市区发展空间和发掘沿河文化遗存等产生积极作用。开发后,泗河将作为城市的重要基础设施,不仅发挥着防汛、排涝等功能,还承担着城市旅游、市民休闲、美化城市等功能。因此如何合理运用设计方法进行河道的规划布局,使河道综合治理达到“人水和谐”的目标,是当前需要重点思考的问题。

一、泗河流域基本情况

泗河属淮河流域沂沭泗河水系,

全长 159km,流经济宁市泗水、曲阜、邹城、兖州、济宁高新区、太白湖新区、微山县 7 个县市区,于微山县鲁桥镇仲浅村入南四湖,流域面积 2357km²,多年平均径流量 2.4 亿 m³,保护着济宁市 7 个县市区、37 个乡镇、1514 个村庄、211.8 亩耕地和 200.8 万人的防洪安全,保护面积约 2300km²,占全市总面积的 20%,地理位置十分重要。

二、存在的主要问题

1.工程防洪标准低

泗河河道比降上陡下缓,弯曲多变,河道比降 1/1000~1/4500。泗河除 0+000~40+595 河段、78+000~93+800 河段和 40+595~50+595 右岸堤防达到 20 年一遇标准外,其余堤段防洪能

力仅相当于 20 年一遇的 50%,堤防不连续、单薄矮小,堤顶宽度不足 3m,部分堤段仅 1m。

2.河道险工段多

泗河为山洪沙质河道,洪水暴涨暴落,使河道冲刷严重,险工段多。经现场勘察,泗河干流险工段共计 23 处,总长 31.955km。

3.阻水障碍多

高家村、颜家村生产桥路基阻水严重,河道内行洪不畅;泗河入湖口淤积,洪水入湖缓慢,行洪道两侧地势较高,洪水在湖内扩散较慢,造成河道长期高水位运行,存在较大洪水风险。

4.采煤造成堤防沉陷

泗河中下游河下蕴藏着丰富的煤炭

所有检测机构也可以成立环境检测行业协会,通过完善行业体系,加强行业内部监督管理,从整体上提高民营第三方环境检测企业参与社会化检测的能力。

2.加强对民营第三方环境检测机构的监督管理

有关部门要加强对民营第三方环境检测机构的监督管理。一是实行行政许可制度,对进入门槛的民营第三方环境检测企业颁发许可证,并根据技术能力和检测范围等条件划分等级,区别对待;二是实行动态管理和进出制度,要求定期强制能力验证,定期对其管理和质量运行体系进行考核,根据考核结果调整检测许可等级;三是实行现场监督检查,对具体的检测活动采取飞行检查、平行质控等方法进行现场和样品的监督,提高民营第三方环境检测机构检测数据的准确性。

3.加强民营第三方环境检测机构基础配套

通过多种渠道加大对第三方环境检测机构的资金和技术扶持,使其购

置配备较为先进仪器设备,提升化验室设施配套,提高化验工作效率;聘请技术精湛、经验丰富的业务人员进行技术指导,或参与管理和化验;完善化验室内部管理体系,加强人员、仪器、药品和化验过程的质控管理,夯实质量控制体系,最大限度降低化验结果的错误风险。

4.强化民营第三方环境检测机构的诚信考核

建立诚信考核机制,有关部门或行业协会对所有第三方环境检测机构建立诚信档案,定期对其进行诚信考核,在媒体上公布;并与银行等征信部门联合打击弄虚作假逃避监管不守诚信的企业,努力净化环境检测市场,提高民营第三方环境检测机构社会责任意识;同时对社会环境责任意识强的企业给予政策、资金、技术等支持,真正实现环保系统环境检测机构和社会环境检测机构互惠互利和谐发展的战略格局。

5.加强民营第三方环境检测机构人员培训和技术交流合作

政府部门所属的各级监测站可以选派技术精干人员,深入民意第三方环境检测企业进行业务指导,定期组织民营第三方环境检测机构人员开展知识与技能培训,并进行现场考核;定期举办环境检测技术大比武,增进民营第三方环境检测机构人员学习交流机会;有条件的民营第三方环境检测企业还可以与国外第三方环境监测机构开展合作交流,引进国外的先进仪器设备、技术方法和管理理念,提升自身的实力。

四、结语

民营第三方环境检测机构作为社会化环境检测的一支生力军,在今后的环境保护工作中将发挥越来越重要的作用。然而,民营第三方环境检测机构的发展成熟毕竟需要一个过程,在这个过程中主管部门需要运用各种管理手段规范其发展方向,使其实现自身市场价值的同时,顺利承接政府部门赋予的环境监测职能,成为政府环境保护的得力助手■

(作者单位:1. 临沂市环境保护局 720600 2. 淮河流域水资源保护局 233001)