

浅论环境监测与环境影响评价的关系

綦丽莉

(本溪市环境保护局, 辽宁本溪 117000)

摘要:环境监测贯穿于整个环境影响评价体系中,环境影响评价又必须由环境监测数据来支撑。在介绍环境监测与环境影响评价的内容及职能基础上,分析了两者的关系,指出了目前环评中环境监测存在的问题,并提出对策建议。

关键词:环境监测;环境影响评价;关系分析;对策建议

Abstract: The content and function of environmental monitoring and environmental impact assessment were introduced, the relationship of them were analyzed. And then the existed problems of environmental monitoring in EIA were put forward and some countermeasures were given.

Key words: environmental monitoring; environmental impact assessment; relationship; countermeasures

中图分类号:X3

文献标识码:A

文章编号:1674-1021(2011)07-0074-02

1 引言

环境监测指通过对影响环境质量因素的代表值的测定,确定环境质量(或污染程度)及其变化趋势。环境影响评价简称环评,是指对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估,提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施,进行跟踪监测的方法与制度。环境监测是环境保护工作的基础,负责为环境管理工作提供科学依据,环境管理工作又必须依靠环境监测。

2 环境监测与环境影响评价内容及职能

2.1 环境监测

环境监测是应用监测技术手段对一切违反环境法律、行政法规和管理制度的行为进行监测,为环境执法提供科学依据的过程。环境监测的实质是为环境执法服务,为环境管理提供技术支持。根据工作阶段,环境影响评价中环境监测的基本内容可分为两个部分:一是调查阶段所进行的环境监测;二是竣工验收过程中的监测与调查。环境监测有两大特征:一是以统计学为基础,由互相渗透又互相结合的自然科学和社会科学知识组成;二是为社会服务,有效的环境监测分析数据是环境监测的主要产品,各类环境监测数据充分反映了大气环境、水环境、噪声环

境以及各类生态环境的环境容量、背景浓度,为环境规划、环境质量和环境评价提供了基础数据,为环境质量管理提供了科学依据^[1]。

2.2 环境影响评价

环境影响评价是对规划和建设项目实施可能造成的环境影响进行分析、预测和评估,提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施,进行跟踪监测的方法和制度。其主要分为3个层次:一是现状环境影响评价;二是环境预测与评价;三是跟踪评价。

3 环境监测与环境影响评价的关系

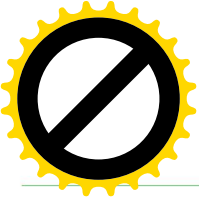
环境监测与环境影响评价都是中国环境保护制度中的重要组成部分,均是为实现环境保护目的而设立的两项制度,两者具有互为支撑密不可分的关系。

3.1 环境监测是环境影响评价的基础

当建设项目进行环境影响评价时,首先要对该项目建设地环境要素进行分析,项目拟建地是否具有环境容量主要指大气环境、水环境、噪声环境以及生态等要素的环境容量;项目建设后是否带来新的环境影响和变化;项目拟建设地是否具有环境承载力。为了说明这一系列问题必须有环境现状监测数据来表明,该地域的环境质量具有可行性,大气环

收稿日期:2011-05-20;修订日期:2011-07-11。

作者简介:綦丽莉,女,1980年生,主要从事环境监测(生物)工作。



境中污染物浓度小于区域质量标准,水环境质量满足功能区要求,噪声现状达到功能区要求。只有具有准确的环境监测基础数据,才能表明该地域是否具有环境容量,是否可以建设。

3.2 环境监测在环境评价中的监督功能

对环境评价体系有多种方法对环境评价进行监督,但环境监测是一种最基本的监督方法之一。项目建设后,对环境的影响结果是否具有环境可行性,是否可以满足区域环境区划要求,就必须有科学的数据来证明,可靠的科学数据来源于环境监测数据,项目建成后大气环境是改善还是恶化、水环境是好转还是逆转、噪声环境是否改变区域环境、生态环境是否产生时间和空间变更,这些都要由环境监测数据来表达、证明^[2]。

3.3 环境监测贯穿于整个环境评价体系

项目方委托环境评价后,评价单位必须先委托对项目拟建地进行环境本底监测,对本底监测数据评价,在环境本底可行的情况下进行项目环境影响预测和评价,同时叠加环境本底后具有环境可行性。在项目建成后并试运行3个月后对项目进行验收,也是对项目环境影响评价最主要的环境要素预测评价和监督,建成后对环境的影响是否超越了预测结果,必须进行环境监测。通过对废气污染源达标排放、厂区内下风向污染物监测、环境大气敏感区监测,说明大气环境未改变环境现状;产生的废水达标排放,不改变原有水环境功能;噪声环境达标等;这些均要由环境监测数据来支持。在项目运行一段时间后,进行回顾性评价时还需要监测数据来说明建设项目建成后未改变环境现状,具有环境可行性。环境影响评价中的评价初期、建设期、运行期及后评价期,均由环境监测数据来支撑结果,因此,环境监测贯穿于整个环境影响评价体系之中^[3]。

4 环境监测中存在的问题和建议

(1) 在环境监测中,由于自然和人为因素的干扰限制,致使监测频率低、监测点位不全等现象时有发生,从而使获得的监测数据不具代表性,某些监测数据结果不能准确地反映环境的实际状况。建议加强环境监测的规范化管理,进一步完善监测制度的实施,减少自然和人为因素对环境监测的干扰,使监测数据准确的反映环境实际状况。

(2) 由于时间和经费的原因,环境评价单位对

环境影响评价过程中的一些监测工作进行压缩或省略,为了赶进度,监测单位对于某些监测项目的分析未严格按照规范进行操作,如固体废物或土壤的监测分析本应在磨碎后自然状况下进行风干,但为了省时间而采用烘干等手段。建议在环境影响评价过程中,进一步提高环境监测的认识程度,使环境监测提前介入,确保时间充足,同时提高环境监测的经费比例,确保环境监测完整、有效。

(3) 在生态环境监测方面,由于方法、技术及数据表述形式等方面的不足,造成该工作目前处于空白状态或无实际运用价值,大多数项目的生态环境影响评价只是走形式。建议进一步研究生态环境监测的技术和方法,制定出可行、有效的方案,使生态环境监测不流于形式。

5 结语

环境监测贯穿于整个环境评价中,是环境影响评价的技术基础,同时也具有较强的监督功能。应加强环境评价单位和监测单位对环境影响评价过程中监测工作的认识,从思想上认识环境监测对于环境影响评价的重要性,尤其是加强对环境本底值的监测,为拟建项目的环保审批提供准确数据,确保对拟建项目在环保审批上的严格把关。完善环境评价报告书评审责任规范制度。在环境评价报告书和环境评价大纲审查时,要求环境监测技术专家参加,评审监测内容。建立并落实环境评价时间、难度和经费的制约机制。项目环境评价等级应与其评价时间、工作量及经费相关,评价时间进度应作为一个评审条件,杜绝速战速决、急功近利的不良行为。根据环境监测方案计划时间和预算相应的经费,确保环境监测工作顺利进行,充分发挥其在环境影响评价中的重要作用^[4]。

参考文献

- [1] 孙裕生, 奚旦立. 环境监测[M]. 北京: 高等教育出版社, 2004.
- [2] 孙燕. 环境监测为环境管理服务 环境管理依靠环境监测[J]. 环境监测管理与技术, 1990(10).
- [3] 周涛. 论环境管理启动环境监测 环境监测为环境管理服务[J]. 陕西环境, 1995(4).
- [4] 蔡守秋. 环境影响评价法律制度的发展趋势及建议[J]. 上海环境科学, 2004(12).